

Экономические стимулы для внедрения экологически чистых технологий



Ю. В. Грищенко
Глава представительства Немецкого общества по международному сотрудничеству (ГИЦ) ГмбХ в Москве

Масштабная экологическая реформа в России поставила вопрос о государственных мерах поддержки технологической модернизации. В статье читайте об опыте Германии > 94 и уже действующих механизмах поддержки бизнеса в России > 95.

Опыт Германии

Правительство ФРГ уделяет особое внимание экологической политике. Национальный план действий в области энергоэффективности содержит меры для сокращения выбросов парниковых газов в различных секторах экономики. В рамках плана запущена программа STEP UP, по которой в результате специального тендера компаниям, работающим в Германии, выдаются инвестиционные субсидии для повышения энергоэффективности. Грант может покрывать до 30% целевых инвестиционных затрат компании. Основным критерий отбора – наиболее экономически эффективное соотношение затрат и выгод (вложение в евро – экономия в кВт·ч). Дополнительными критериями тендера являются срок окупаемости инвестиций от трех лет и экономический срок службы технических инвестиций не менее 10 лет.

Ведущую роль в разработке и внедрении госпрограмм в сфере энергоэффективности и технических инноваций играет федеральное министерство экономики и энергетики. Одна из программ министерства – «Инвестиционные субсидии для использования высокоэффективных технологий многопрофильного применения на малых и средних предприятиях (МСП)» – стартовала в 2012 году, а в 2016 году в нее были включены и крупные промышленные предприятия. Программа предоставляет компаниям гранты на внедрение энергоэффективных технологий. С помощью гранта МСП могут вернуть до 30% вложенных в модернизацию средств, а крупные предприятия – до 20%. Объем предоставляемого гранта зависит от целей инвестиций. При этом необходимо доказать, что принятые меры способны обеспечить повышение энергоэффективности более чем на 25%. Экономия энергии на каждую потраченную 1000 евро оценивается в среднем в 26,74 МВт·ч, а с точки зрения бюд-

жетной эффективности на каждый выделенный правительством 1 евро привлекается 4 евро частных инвестиций.

Поддержку бизнесу в виде льготных кредитов предоставляют и государственные банки, работающие на федеральном и региональном уровнях. Например, программа защиты окружающей среды банка KfW нацелена на предоставление льготных кредитов для финансирования проектов по эффективному использованию ресурсов и экономии материалов. Банк развития Северного Рейна-Вестфалии – NRW.BANK – также выдает льготные кредиты на реализацию проектов в области энергоэффективности, экономии воды и сырья, управления отходами и пр.

Опыт России

В России механизмы господдержки предприятий, внедряющих прогрессивные технологии, можно условно разделить на две категории: инструментальные и институциональные. К инструментальным механизмам относятся субсидирование процентов по кредитам на покупку оборудования и государственные гарантии, специальные инвестиционные контракты и налоговые льготы. Институциональные меры поддержки реализуют Внешэкономбанк и Фонд развития промышленности, а также другие организации. В данной статье рассмотрим инструментальные механизмы господдержки.

Субсидирование процентов по кредитам. Субсидирование предусмотрено статьей 78 БК РФ¹ и соответствующими подзаконными актами. Субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе при условии, что кредитные средства будут использованы на



К сведению



ПРОЕКТ «КЛИМАТИЧЕСКИ НЕЙТРАЛЬНАЯ ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ВНЕДРЕНИЕ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РФ»

Проект реализуется по заказу федерального министерства окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии (BMU) в тесном сотрудничестве с Минприроды России – официальным российским партнером. Проект является частью программы Германской инициативы по климатосберегающим технологиям (DKTI) и Международной инициативы по защите климата (IKI). Оператором по реализации проекта в России является Немецкое общество по международному сотрудничеству (ГИЦ) ГмбХ.

Сайт проекта www.good-climate.com.

реализацию новых комплексных инвестиционных проектов, внесенных в специализированный перечень проектов Минпромторга России. Субсидия предоставляется компании после заключения кредитного договора на основании решения конкурсной комиссии министерства.

Государственные гарантии. Гарантии регулируются статьей 6 БК РФ. Предприятиям, привлекающим кредитные средства для внедрения НДТ в банках, выгодно получать госгарантии при недостаточности собственного обеспечения, поскольку госгарантия подразумевает снижение затрат на привлечение коммерческого обеспечения и поручительств, а также дает возможность кредитоваться на более выгодных условиях (это первоклассное обеспечение для банков).

Специальный инвестиционный контракт (СПИК). СПИК согласно Закону № 488-ФЗ² – это соглашение между инвестором и государством, в котором фиксируются обязательства инициатора проекта по реализации проекта в предусмотренный срок, а также обязательства РФ или ее субъекта в части гарантий стабильности рамочных условий и предоставления мер поддержки. Одной из целей заключения СПИК между государством и компанией является внедрение НДТ на основе согласованного плана мероприятий по охране окружающей среды. Государство же предоставляет такие гарантии по СПИК, как неухудшение налоговых условий, налоговые льготы, доступ к госзаказу, региональные и отраслевые субсидии и др.

Налоговые льготы. К налоговым льготам для компаний, осуществляющих переход на НДТ, можно в первую очередь отнести инвестиционный налоговый кредит (ИНК) согласно статьям 66 и 67 части 1 НК РФ³. Он может быть предоставлен на срок от одного года до пяти лет по налогу на прибыль организации, по региональным налогам или по налогам в местный бюджет. Основание для предоставления ИНК – проведение мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду (НВОС), предусмотренных Законом № 7-ФЗ⁴. Также возможен зачет до 100% платы за НВОС в счет инвестиций на внедрение НДТ. А с 1 января 2019 года вводятся налоговые льготы в отношении амортизации основных средств: при начислении амортизации в части технологического оборудования, относящегося к НДТ, плательщики налога на прибыль смогут воспользоваться правом применения повышенного коэффициента (не вы-



ше 2) к норме амортизации. При этом условием применения налоговой льготы является включение оборудования в перечень, утвержденный Правительством РФ.

«Зеленые» облигации. На государственном уровне обсуждается внедрение «зеленых» облигаций как нового инструмента господдержки экологической модернизации. Такой инструмент давно применяется на Западе и хорошо себя зарекомендовал. Россия сделала первый шаг на этом пути, сформировав национальное законодательство о синдицированном кредите.

Более глубокий анализ с описанием механизмов поддержки и опыта других стран представлен в учебно-методическом комплексе (УМК) «Правовые основы экономического стимулирования внедрения НДТ». Этот УМК разработан экспертами проекта «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение НДТ в Российской Федерации» ▶ 95. Как и первый УМК «Правовые основы внедрения НДТ в РФ», УМК по экономическим инструментам передается проектом в заинтересованные вузы на безвозмездной основе после подписания лицензионного соглашения для использования и распространения в образовательных целях, исключая продажу. ■



Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Немецкое общество по международному сотрудничеству (ГИЦ) ГмбХ работает в области международного сотрудничества в целях содействия устойчивому развитию и образовательно-просветительской деятельности по всему миру. Основные заказчики ГИЦ – правительство Германии и международные организации. Постоянное Московское представительство ГИЦ работает в Российской Федерации с 1996 года.



Документы

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
2. Федеральный закон от 31.12.2014 №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».
3. Налоговый кодекс РФ (часть 1) от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».