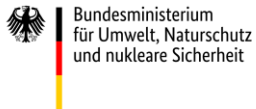


Gefördert durch:



aufgrund eines Beschlusses
des Deutschen Bundestages



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Обзор изменений российского законодательства, регулирующего вопросы внедрения НДТ в РФ

Период:

01.07.2020 по 31.12.2020

Автор - Исмаилова Э.Ю.

Принятые сокращения:

ОС – окружающая среда;

ООС – охрана окружающей среды;

НДТ – наилучшие доступные технологии;

ФЗ – федеральный закон;

ФЗ об ООС – Федеральный закон от 01.10.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

ФЗ о гидрометеорологической службе – Федеральный закон от 19.07.1998 № 113-ФЗ "О гидрометеорологической службе";

ФЗ об отходах - Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

ФЗ об экологической экспертизе - Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе";

ФЗ о внутренних водах - ФЗ от 31.07.1998 № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ";

ОБЗОР

Изменения законодательства по правовому регулированию НДТ в период с 01.07.2020 по 31.12.2020

Документы приведены в хронологическом порядке.

Приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 523 утверждено Положение о требованиях к сбору, обработке, хранению и распространению информации о состоянии ОС и ее загрязнении, а также к получению информационной продукции. Документ принят в соответствии со ст. 10 ФЗ от 19.07.1998 № 113-ФЗ "О гидрометеорологической службе" и пп. 5.2.72 п. 5 Положения о Минприроды РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219. Срок действия документа с 01.01.2021 до 01.01.2027.

Общие положения, изложенные в главе I принятого документа, закрепляют возможность сбора, обработки, хранения и распространения информации о состоянии и загрязнении ОС, а также получения информационной продукции юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы и физическими лицами, осуществляющими деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (далее – поставщики информации). В данной главе также содержатся требования к образованию, которым должны обладать лица, непосредственно осуществляющие сбор, обработку, хранение и распространение информации и информационной продукции в данной области и смежных с ней областях. Кроме того, в главе I содержится перечень лиц, относящихся к потребителям этой информации об ОС.

Глава II Положения содержит требования к процедуре сбора информации, которая, в числе прочего, должна обеспечивать оперативность, полноту и достоверность данных для своевременного выявления и

предупреждения возможных негативных изменений состояния и загрязнения ОС. При этом сбор информации осуществляется посредством наблюдений за ОС, с учетом предъявляемых требований. Сведения, содержащиеся в собираемой информации, в числе прочих, содержат: географические координаты и название населенного/административного пункта наблюдений; измеряемый параметр и его значение; дату отбора пробы и др. При этом сбор информации должен осуществляться на принципах обеспечения единства, непротиворечивости и сопоставимости методов наблюдений за состоянием и загрязнением ОС. Данная глава также содержит требования к передаче информации с пунктов наблюдений.

Глава III Положения содержит требования к обработке информации, в числе которых анализ, обобщение и систематизация информации.

Глава IV Положения посвящена требованиям к хранению информации, которое осуществляется участниками деятельности гидрометеорологической службы и предусматривает обеспечение сохранности информации на бумажных, фото и электронных носителях в соответствии с ФЗ об архивном деле в РФ.

Глава V содержит требования к распространению информации и получению информационной продукции, которые обеспечиваются посредством передачи и публикации информации, а также методами, технологиями и моделями по исследуемой территории, соответственно. При этом к названным методам, технологиям и моделям, используемым для получения информации, также предъявляется ряд требований, содержащихся в п. 17 рассматриваемой главы. П. 19 Положения установлено, что при распространении информации и получении информационной продукции ссылка на источник информации обязательна.

Приказом Минприроды РФ от 30.07.2020 № 510 утверждены состав и структура документированной информации о состоянии ОС и ее загрязнении, порядок комплектования, учета, хранения и использования информации, а также порядок создания и ведения единого государственного фонда данных о состоянии ОС и ее загрязнении. Документ принят в соответствии с ч. 2 ст. 15 ФЗ о гидрометеорологической службе и пп. 5.2.71 п. 5 Положения о Минприроды РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219. Срок действия документа с 01.01.2021 до 01.01.2027.

В Приложении 1 к рассматриваемому приказу содержится состав и структура документированной информации о состоянии ОС и ее загрязнении.

Так, структура документированной информации о состоянии и загрязнении ОС включает в себя два раздела сведения о состоянии и загрязнении ОС и общие документы для всех видов наблюдений. При этом в п. 2 Приложения 1 содержится перечень документированной информации, которая должна быть включена в оба раздела.

В Приложении 2 к данному приказу установлен порядок комплектования, учета, хранения и использования документированной информации о состоянии и загрязнении ОС, а также порядок создания и ведения единого государственного фонда данных о состоянии ОС, ее загрязнении. Полномочия по организации работ по ведению Единого государственного фонда данных возложены на Росгидромет.

В Приложении 2 перечислены задачи Единого государственного фонда данных, состав документов, способы ведения, хранения и др. Обеспечение размещения перечисленных сведений в Интернете, а также контроль за осуществлением перечисленных действий возложены на Росгидромет.

Постановление Правительства РФ от 10.09.2020 № 1391 «Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов» принято в соответствии со ст. 55 ВК РФ. Документ вступает в силу с 01.01.2020.

В соответствии с принятием данного документа, утратило силу постановление Правительства РФ от 05.02.2016 № 79 "Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов".

Принятые Правила регулируют осуществление мероприятий по охране поверхностных водных объектов в соответствии с требованиями экологического, санитарного, водного законодательства, а также законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов. Полномочия по осуществлению мероприятий, в рамках данного постановления возложены на: ФАВР, региональные органы исполнительной власти и органы МСУ, Минсельхоз РФ, собственников поверхностных водных объектов, а также лиц их использующих.

Пункт 4 Правил содержит перечень мероприятий по охране поверхностных водных объектов, в числе которых, к примеру, предотвращение загрязнения, засорения поверхностных водных объектов и истощения вод, а также ликвидацию последствий указанных явлений, извлечение объектов механического засорения; расчистка поверхностных водных объектов от донных отложений и др.

П. 5 и 6 Положения устанавливают, что мероприятия по охране поверхностного водного объекта осуществляются водопользователем в соответствии с условиями договора водопользования или решением о предоставлении водного объекта в пользование, а мероприятия по охране прудов, обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности физическому или юридическому лицу, осуществляются собственником такого водного объекта

исходя из необходимости сокращения на него антропогенного воздействия, а также его сохранения и восстановления.

П. 7 установлено, что мероприятия по охране водохранилищ и каналов, входящих в состав мелиоративных систем, находящихся в федеральной собственности, осуществляются Минсельхозом РФ в соответствии с правилами эксплуатации этих мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

При этом планирование мероприятий по охране поверхностных водных объектов осуществляется всеми перечисленными органами, в соответствии с принадлежностью водного объекта.

В соответствии с п. 10, контроль за исполнением органами государственной власти российских субъектов мероприятий по охране поверхностных водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях этих субъектов, осуществляется ФАВР в рамках контроля за целевым использованием средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление органами государственной власти субъектов РФ отдельных полномочий РФ в области водных отношений, и Росприроднадзором - в рамках контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий РФ в области водных отношений.

Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1430 «Об утверждении технологических показателей НДТ в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений и городских округов». Документ принят в соответствии с п. 5 ст. 23 ФЗ об ООС.

Принятым документом определен перечень и значения технологических показателей НДТ в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов (далее - технологические показатели).

В документе определены понятия, принятые федеральным законодательством: очистные сооружения, сточные воды поселений или городских округов, сточные воды – поверхностные и сточные воды, включающие в себя, в том числе, хозяйственно-бытовые сточные воды.

Пунктом 3 документа установлено, что технологические показатели устанавливаются отдельно для очистных сооружений, предназначенных для очистки смешанных (городских) сточных вод, и для очистных сооружений, предназначенных для очистки поверхностных сточных вод, с учетом мощности очистных сооружений, категории которых по мощности определяются в соответствии с Приложение 1 к документу. Для очистных сооружений, предназначенных для очистки городских сточных вод, технологические показатели устанавливаются в виде среднегодовых значений концентрации загрязняющих веществ в городских сточных водах, сбрасываемых в водные объекты, в соответствии с Приложением 2 к данному документу. Для очистных сооружений, предназначенных для очистки поверхностных сточных вод, технологические показатели устанавливаются в виде среднегодовых значений концентрации загрязняющих веществ в названных водах, сбрасываемых в водные объекты, в соответствии с Приложением 3.

В п. 4 установлено, что категории водных объектов/их частей, в которые осуществляется сброс сточных вод, для установления технологических показателей определяются Правилами, утвержденными Правительством РФ¹.

¹ постановление Правительства РФ от 26.10.2019 № 1379 "Об утверждении Правил отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических

В п. 5 установлено, что для определения категории очистных сооружений по мощности определяется среднесуточный за 3 календарных года подряд, предшествующих году подачи заявки на получение КЭР, объем сброса сточных вод, очистка которых осуществлена данными очистными сооружениями до их сброса в водный объект, в соответствии с порядком ведения собственниками и водопользователями водных объектов учета объема сброса сточных вод, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке порядка ведения учета объема сброса сточных вод.

При этом, если очистные сооружения были введены в эксплуатацию менее чем за 3 календарных года, предшествующих году подачи заявки на получение КЭР, для определения категории очистных сооружений по мощности определяется среднесуточный за период с даты введения в эксплуатацию очистных сооружений до 1 января года подачи заявки на получение КЭР объем сброса сточных вод, очистка которых осуществлена очистными сооружениями до их сброса в водный объект, в соответствии с порядком ведения учета объема сброса сточных вод. Если же, определенный в соответствии с порядком ведения учета объема сброса сточных вод, среднесуточный объем вод, очистка которых осуществлена очистными сооружениями до их сброса в водный объект, больше среднесуточного объема, определенного исходя из проектной мощности очистных сооружений, для определения категории очистных сооружений по мощности используется среднесуточный объем сброса сточных вод, определенный исходя из проектной мощности очистных сооружений. Для определения категории очистных сооружений по мощности для очистных сооружений, не введенных в эксплуатацию на день подачи заявки на получение КЭР или введенных в

показателей НДТ в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов";

эксплуатацию в течение года подачи заявки на получение КЭР, используется объем сброса сточных вод, определенный исходя из проектируемой мощности очистных сооружений.

В п. 6 установлено минимальное количество проб и количество календарных дней между ними для расчета фактических среднегодовых значений концентрации загрязняющих веществ, указанных в Приложениях 2 и 3 к данному документу. При этом, для очистных сооружений централизованных бытовых и централизованных общесплавных систем водоотведения поселений/городских округов с проектной мощностью менее 100 м³/сут. фактические среднегодовые значения концентрации загрязняющих веществ, указанных в Приложении 2, рассчитываются не менее чем по 4 пробам, отобраным в течение календарного года (не менее одной пробы в каждый календарный квартал), при этом период между датами отбора проб должен составлять не менее 30 календарных дней.

Пунктом 7 Положения установлено, что в качестве технологических показателей при сбросе сточных вод поселений/городских округов в водные объекты, в отношении которых требования к составу и свойствам сбрасываемых в них сточных вод предусмотрены международными договорами/соглашениями, используются значения концентрации загрязняющих веществ, установленные названными международными документами, либо определяемые в соответствии с такими международными документами, в случаях, перечисленных в данном пункте.

Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1521 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области

использования и охраны водных объектов». Документ принят в соответствии с ч. 3 ст. 36 ВК РФ. Срок действия с с 01.01.2021 до 01.01.2027.

Данным постановлением установлено, что Минприроды РФ на основании определенных Правительством РФ Критериев отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов, утверждает перечень объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов.

В соответствии с принятием данного документа, утрачивают силу документы, перечисленные в его п. 2.

Так, к Критериям отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов, является использование:

- поверхностных водных объектов, расположенных на территориях 2 и более российских субъектов;

- водных объектов или их частей, находящихся на землях обороны и безопасности, а также используемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

- внутренних морских вод РФ;

- территориального моря РФ;

- особо охраняемых водных объектов либо водных объектов, расположенных полностью или частично в границах ООПТ федерального значения;

- водных объектов или их частей, объявленных рыбохозяйственными заповедными зонами;

- водных объектов, являющихся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

- водных объектов, по которым проходит государственная граница РФ;
- водных объектов/их частей для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год;
- территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, указанных в пп. 1-8 настоящего пункта.

Критерием отнесения объектов к объектам, подлежащим региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов, является использование поверхностных водных объектов и территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории соответствующего субъекта РФ и не относящихся к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов.

Постановлением Правительства РФ от 07.11.2020 № 1796 утверждено Положение о проведении государственной экологической экспертизы. Срок действия документа с 01.01.2021 до 01.01.2027.

Принятое Положение устанавливает порядок проведения государственной экологической экспертизы, осуществляемой Росприроднадзором, его территориальными органами и органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Положение закрепляет, что государственной экологической экспертизе подлежат конкретные объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня и объекты регионального уровня, которые определены статьями 11 и 12 ФЗ об экологической экспертизе.

В соответствии с п. 3 Положения, для проведения экспертизы Росприроднадзор или его территориальные органы образует экспертные комиссии по каждому конкретному объекту экспертизы федерального уровня, в состав которых входят внештатные эксперты и его штатные сотрудники - специалисты. Региональные уполномоченные органы образуют экспертные комиссии по каждому конкретному объекту экспертизы регионального уровня, в состав которых также входят внештатные эксперты и штатные сотрудники – специалисты названных региональных уполномоченных органов. Закреплено, что число членов экспертной комиссии должно быть нечетным.

Пунктом 4 Положения закреплено, что государственная экологическая экспертиза, включая повторную, проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям ФЗ об экологической экспертизе и установленному порядку ее проведения и при наличии в их составе документов, предусмотренных ст. 14 названного ФЗ, в том числе в отношении оценки воздействия на ОС намечаемой деятельности, обосновывающая документация которой подлежит государственной экологической экспертизе.

Пунктом 5 Положения, закреплено, что материалы направляются заказчиком на государственную экологическую экспертизу в соответствии со ст. 14 ФЗ об экологической экспертизе, посвященной порядку ее проведения.

Пунктом 6 закреплен порядок и отличия представления материалов – в печатном либо в электронном виде.

В соответствии с п. 7 Положения, соответствующие органы, осуществляющие проведение экспертизы, на основании заявления эксперта имеют право в процессе ее проведения запрашивать у заказчика дополнительные материалы (в том числе сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы), необходимые

для всесторонней и объективной оценки объектов экспертизы и подготовки заключения. При этом запрашиваемый экспертом перечень и обоснование необходимости представления заказчиком дополнительных материалов фиксируются в протоколах, оформляемых в соответствии с п. 21 настоящего Положения.

Пунктом 8 закреплены сроки регистрации в установленном порядке представляемых на экспертизу материалов в соответствующие уполномоченные органы в течение 1 рабочего дня, а также их передача на исполнение в экспертное подразделение для проверки полноты и достаточности.

В соответствии с п. 9, экспертное подразделение в течение 7 рабочих дней со дня регистрации материалов направляет заказчику одно из двух уведомлений:

- при соответствии материалов установленным требованиям - о необходимости оплаты проведения государственной экологической экспертизы, при этом к уведомлению прилагается смета и счет на ее оплату в течение 30 рабочих дней со дня получения уведомления;

- при несоответствии материалов требованиям, установленным - о некомплектности материалов с указанием недостающих документов, необходимых для проведения экспертизы, а также о необходимости представления указанных материалов в полном объеме в срок, не превышающий 30 рабочих дней.

В том случае, если оплата не поступает в течение 30 рабочих дней со дня направления уведомления, то государственная экологическая экспертиза не проводится и материалы возвращаются заказчику.

Пунктом 10 Положения установлен срок начала проведения государственной экологической экспертизы - не позднее чем через 15 дней, а в отношении объектов экспертизы, указанных в пп. 7.1 и 7.3 ст. 11 ФЗ об

экологической экспертизе, - не позднее чем через 3 дня со дня ее оплаты и приемки материалов в полном объеме.

В течение установленного экспертное подразделение осуществляет установленные Положением действия, в числе прочего - подготавливает проект приказа на проведение экспертизы и направляет его руководителю соответствующего уполномоченного органа.

В соответствии с п. 11 приказом соответствующего уполномоченного органа, утверждаются состав экспертной комиссии, а также сроки и задание на проведение государственной экологической экспертизы.

При этом срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать 2 месяца и может быть продлен на 1 месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено ФЗ. Изменение срока проведения экспертизы также оформляется приказом.

Пунктом 14 Положения закрепляется, что Росприроднадзор, его территориальный орган или уполномоченный орган субъекта РФ обеспечивает размещение на своем официальном сайте в Интернете уведомления о начале работы экспертной комиссии, содержащего информацию о сроке ее проведения, дате и месте проведения ее организационного заседания.

При этом, в соответствии с п. 15 руководитель и ответственный секретарь экспертной комиссии обеспечивают соблюдение процедуры проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями законодательства и организуют подготовку сводного заключения экспертной комиссии. Пунктом 16 установлены обязанности ответственного секретаря экспертной комиссии.

В п. 17 рассмотрены случаи делегирования субъектами РФ экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях соответствующей экспертной комиссии.

В соответствии с п. 18 Положения, экспертная комиссия, частности, определяет соответствие документов, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области ООС; полноту выявления масштабов прогнозируемого воздействия на ОС в результате осуществления названной деятельности и экологическую обоснованность возможности ее осуществления; достаточность предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности и сохранению природного потенциала.

Пунктом 19 закрепляется, что в ходе проведения экспертизы в экспертную комиссию направляются поступившие в Росприроднадзор и его территориальные органы, в региональные уполномоченные органы документы, отражающие общественное мнение по объекту экспертизы, и заключения общественных экологических экспертиз в отношении этого объекта, проведенных в соответствии с ФЗ об экологической экспертизе, в том случае, если эти экспертизы были проведены до дня окончания срока проведения государственной экологической экспертизы.

В п. 20 Положения перечислены мероприятия, проводимые экспертной комиссией в процессе. Заседания экспертной комиссии могут проходить как в очной форме, так и с использованием средств дистанционного взаимодействия. При этом заказчик и/или его представители вправе присутствовать на ее заседаниях, докладывать о характере намечаемой деятельности, а также представлять пояснения и дополнения по объекту экспертизы. Заключение экспертов и экспертных групп рассматриваются на заседаниях экспертной комиссии.

В п. 21 закрепляется, что заседания экспертной комиссии оформляются протоколами, подписываемыми руководителем и ответственным секретарем экспертной комиссии.

Пунктами 22 и 23 Положения установлены процедура утверждения и содержание экспертного заключения, соответственно.

Пунктом 25 установлено, что государственная экологическая экспертиза считается завершенной после утверждения заключения, подготовленного экспертной комиссией, приказом соответствующего уполномоченного органа, в котором прописывается и срок его действия. В соответствии с п. 26, заключение, экспертной комиссии, приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы со дня его утверждения.

Далее, в соответствии с п. 28 Положения, заключение государственной экологической экспертизы с сопроводительным письмом направляется заказчику почтовым отправлением и/или в электронном виде в течение 5 дней со дня его утверждения. При этом, в соответствии с ФЗ об экологической экспертизе, информация о результатах проведения государственной экологической экспертизы направляется заинтересованным органам и организациям. Сведения о заключении государственной экологической экспертизы, по установленной Минприроды РФ форме, размещаются в Интернете, на официальном сайте органа, проводившего эту экспертизу, с соблюдением требований российского законодательства о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне.

Росприроднадзором, его территориальными органами, а также региональными органами исполнительной власти в порядке, установленном Минприроды РФ, ведется реестр выданных заключений государственной экологической экспертизы, а также предоставляются содержащиеся в нем сведения.

Пунктом 29 закрепляется, что в случае отрицательного заключения, заказчик вправе повторно представить материалы на экспертизу, при условии их переработки с учетом замечаний и предложений, изложенных в этом заключении. Кроме того, отрицательное заключение может быть обжаловано

в судебном порядке, как заказчиком, так и другими заинтересованными лицами, несогласными с заключением государственной экологической экспертизы.

Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 143 «Об утверждении правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них» в ред. постановления Правительства от 12.11.2020 № 1818 принято в соответствии с п.19 ст. 31.1 ФЗ об ООС.

Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется Росприроднадзором.

Правила устанавливают порядок рассмотрения заявок на получение КЭР, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва разрешений и внесения изменений в них.

Постановлением № 1818 принята новая редакция п. 3 Правил, которым установлено, что КЭР выдается территориальным органом Росприроднадзора в срок, не превышающий 4-х месяцев с даты регистрации заявки на получение КЭР.

Названным постановлением введен п. 3(1), которым закрепляется, что обмен документами и информацией в рамках рассмотрения заявок на получение, переоформление, пересмотр КЭР и внесения в них изменений осуществляется с использованием государственной информационной системы промышленности (далее - ГИСП)².

² Создана в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.07.2015 № 757 "О порядке создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности";

Постановлением № 1818 утверждена новая редакция п. 4 Положения, которым установлено, что заявка на получение КЭР, оформленная по утвержденной приказом Минприроды РФ форме, подается хозяйствующими субъектами - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, с учетом требований российского законодательства о гостайне в электронной форме с использованием ГИСП в территориальный орган Росприроднадзора по месту размещения объекта, оказывающего негативное воздействие на ОС.

Постановлением № 1818 в п. 5 рассматриваемых Правил, введен абз. 2, касающийся сроков подачи заявки на получение КЭР, которым закрепляется, что датой подачи заявки, является дата ее регистрации в территориальном органе Росприроднадзора.

В соответствии с утвержденными постановлением № 1818 Правилами, введена новая редакция п. 6 Правил, закрепляющая содержание заявки на получение КЭР, согласно норме п. 3 ст. 31.1 ФЗ об ООС. Так, информация, включаемая в состав заявки, представляется с использованием ГИСП в виде электронных образов документов – сканов названных документов на бумажном носителе, с сохранением их реквизитов.

Новая редакция абз. 1 п. 9 Правил устанавливает, что территориальный орган Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявки на получение КЭР с прилагаемыми к ней материалами проверяет их форму и содержание на соответствие требованиям ФЗ об ООС и с использованием ГИСП информирует заявителя о результатах данной проверки.

Постановлением № 1818 закреплена новая редакция пп. а) и пп. б) п. 10 Правил, которой установлено, что в случае приема заявки на получение КЭР к рассмотрению территориальный орган Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней:

а) размещает заявку на своем официальном сайте в Интернете, обеспечивая возможность свободного доступа к ней заинтересованных лиц, с

учетом требований российского законодательства о гостайне и об информации, информационных технологиях и о защите информации в информационной системе;

б) направляет для рассмотрения заявку на получение КЭР с прилагаемыми к ней материалами также с использованием ГИСП в следующие органы исполнительной власти: Минприроды РФ, Минпромторг РФ, территориальный орган Роспотребнадзора, территориальный орган ФАВР, а также в Федеральное агентство по рыболовству, в случае если объект расположен в пределах территорий 2 и более российских субъектов, или территориальный орган Федерального агентства по рыболовству, в случае если объект расположен в пределах территорий одного субъекта РФ, и органы исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых расположен объект.

Новая редакция п. 11 Правил закрепляет, что территориальный орган Росприроднадзора после регистрации заявки на получение КЭР в течение 30 календарных дней рассматривает ее на соответствие информации, включенной в ее состав информации, установленной нормой ст. 31.1 и другим установленным требованиям ФЗ об ООС.

Изменения коснулись и п. 12 Правил. Так, установлено, что органы исполнительной власти рассматривают заявку на получение КЭР и прилагаемые к ней материалы и направляют позиции по ним с использованием ГИСП в территориальный орган Росприроднадзора в срок, установленный соответствующей нормой ст. 31.1 ФЗ об ООС, в частности:

Минприроды РФ - в части соблюдения требований российского законодательства об ООПТ в случае размещения объекта в границах ООПТ федерального значения или охранных зон указанных ООПТ;

Минпромторг РФ - в части соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте,

НДТ;

территориальный орган Роспотребнадзора - в части соответствия нормативов допустимых выбросов и сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами, а также их расчетов при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ требованиям в соответствии с санитарным законодательством РФ;

территориальный орган ФАВР - в части не превышения нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами, при наличии таких веществ в сбросах загрязняющих веществ над установленными нормативами допустимого воздействия на водные объекты при их наличии для соответствующих веществ на основании статистических сведений об использовании воды в РФ;

Федеральное агентство по рыболовству или его территориальный орган - в части соответствия нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами, а также их расчетов при наличии таких веществ в сбросах загрязняющих веществ требованиям законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов;

органы исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых расположен объект, - в части соблюдения требований российского законодательства об ООПТ в случае размещения объекта в границах ООПТ регионального значения или охранных зон указанных ООПТ, требований нормативных правовых актов субъекта РФ в области ООС и переданных полномочий в соответствии с законодательством РФ.

Перечисленные органы исполнительной власти рассматривают заявку на получение КЭР с прилагаемыми к ней материалами и в пределах своих полномочий и компетенции и направляют позиции по ним в территориальный

орган Росприроднадзора с использованием ГИСП.

В том случае, если в составе заявки на получение КЭР представлена программа повышения экологической эффективности, утвержденная в соответствии с ФЗ об ООС, то замечания к ней органами исполнительной власти не представляются.

Пункты 12(1) – 12(7) введены в Правила постановлением № 1818.

Так, п. 12(1) установлено, что территориальный орган Росприроднадзора после рассмотрения заявки на получение КЭР с прилагаемыми к ней материалами, в случае наличия к ним замечаний, включая замечания со стороны органов исполнительной власти, в течение 2 рабочих дней после поступления из всех органов исполнительной власти с использованием ГИСП позиций по заявке с прилагаемыми материалами, направляет сформулированные замечания заявителю используя ГИСП.

При этом замечания к программе повышения экологической эффективности, в составе заявки территориальным органом Росприроднадзора не представляются.

В том случае, если органы исполнительной власти не представили позицию по заявке в территориальный орган Росприроднадзора в срок, установленный ФЗ об ООС, заявка на получение КЭР и прилагаемые к ней материалы считаются согласованными органом исполнительной власти, не представившим позицию в указанный срок.

При отсутствии в представленной позиции органа исполнительной власти замечаний, заявка на получение КЭР и прилагаемые к ней материалы считаются согласованными таким органом исполнительной власти.

Новелла, введенная п. 12(2), устанавливает, что заявитель в течение 45 календарных дней со дня получения замечаний устраняет их и представляет доработанную заявку на получение КЭР и прилагаемые к ней материалы с использованием ГИСП в территориальный орган Росприроднадзора,

направивший замечания.

В том случае, если заявитель не представил в территориальный орган Росприроднадзора с использованием ГИСП доработанную заявку с материалами в срок, предусмотренный ФЗ об ООС, то территориальный орган Росприроднадзора отказывает в выдаче КЭР по основанию, предусмотренному нормой пп. 2 п. 9.1 ст. 31.1 ФЗ об ООС. В этом случае, отказ в выдаче КЭР размещается на официальном сайте территориального органа Росприроднадзора.

Пунктом 12(3) Правил установлено, что территориальный орган Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней со дня регистрации доработанной заявки на получение КЭР с материалами с использованием ГИСП направляет их в органы исполнительной власти, представившие замечания, для рассмотрения, которые в соответствии с п. 12(4), совместно с территориальным органом Росприроднадзора в течение 30 календарных дней со дня регистрации, рассматривают доработанную заявку и прилагаемые к ней материалы с целью учета замечаний.

Затем, в соответствии с п. 12(5), органы исполнительной власти после рассмотрения доработанной заявки на получение КЭР с прилагаемыми к ней материалами направляют с использованием ГИСП в территориальный орган Росприроднадзора информацию об учете или неучете замечаний заявителем. В случае непредставления органами исполнительной власти в срок, установленный 12(4) настоящих Правил, своих позиций по замечаниям, такие замечания считаются учтенными. В том случае если замечания органов исполнительной власти не устранены, то территориальный орган Росприроднадзора отказывает в выдаче КЭР по основанию, предусмотренному ФЗ об ООС. При этом отказ в выдаче КЭР размещается территориальным органом Росприроднадзора на своем официальном сайте в Интернете.

Пунктом 12(6) установлено, что при отсутствии оснований для отказа в выдаче КЭР территориальный орган Росприроднадзора выдает КЭР заявителю, либо отказывает в выдаче КЭР по основаниям, предусмотренным ФЗ об ООС. КЭР или информация об отказе в его выдаче направляется заявителю с использованием ГИСП.

Пунктом 12(7) Правил установлено, что в КЭР, которое выдается заявителю, осуществляющему свою деятельность на котируемых объектах, на период эксперимента по котированию выбросов, проводимого на территориях ряда городских округов в соответствии со ст. 1-6 ФЗ "О проведении эксперимента по котированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части снижения загрязнения атмосферного воздуха", дополнительно включаются квоты выбросов, утвержденные в соответствии с ч. 12 и 13 названного ФЗ, достижение которых осуществляется на основании утвержденного плана мероприятий по достижению квот выбросов, согласованного межведомственным советом по проведению эксперимента.

В новой редакции изложен п. 15 Правил. Так, КЭР продлевается на 7 лет при соблюдении совокупности условий, предусмотренных соответствующей нормой ФЗ об ООС. При этом, заявка на продление срока действия КЭР подается заявителем в территориальный орган Росприроднадзора с учетом требований российского законодательства о гостайне также как первичная заявка в электронной форме с использованием ГИСП не позднее чем за 4 месяца до истечения срока действия КЭР в произвольной форме с указанием даты выдачи и номера указанного КЭР.

В соответствии с п. 16 Положения, территориальный орган Росприроднадзора в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявки на продление КЭР, рассматривает ее на предмет соблюдения заявителем условий, установленных ФЗ об ООС, и направляет посредством ГИСП

Заявителю уведомление о продлении срока действия КЭР на 7 лет или об отказе в продлении с указанием причин отказа.

В случаях, если на объекте изменены технологические процессы основных производств, заменено оборудование (сырье) и это повлекло за собой изменение установленных объема или массы выбросов/сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов, то КЭР подлежит частичному или полному пересмотру. При этом если установленные объемы или массы выбросов и сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов увеличились менее чем на 70%, КЭР пересматривается частично, а если на 70% и более - КЭР пересматривается полностью³.

В соответствии с п. 23 Положения, заявка на переоформление КЭР и прилагаемые к ней материалы подаются заявителем в территориальный орган Росприроднадзора с учетом требований российского законодательства о гостайне в электронной форме с использованием ГИСП.

После рассмотрения поданной заявки территориальный орган Росприроднадзора, в течение 15 календарных дней со дня ее регистрации, рассматривает ее на предмет соответствия требованиям законодательства РФ и направляет посредством ГИСП Заявителю уведомление о переоформлении КЭР или об отказе в его переоформлении с указанием причин отказа.

При этом по инициативе заявителя, получившего КЭР, территориальным органом Росприроднадзора в КЭР вносятся изменения, если такие изменения не затрагивают указанные в п. 10 и 11 ст. 31.1 ФЗ об ООС условия КЭР: информации, содержащейся в КЭР и обязательного наличия

³ ВНИМАНИЕ! В рассматриваемом Положении допущена ошибка: в конструкции «если установленные объемы или массы выбросов и сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов увеличились не более чем на 70%, КЭР пересматривается частично, а если на 70% и более - КЭР пересматривается полностью» - 70% становится основанием и частичного и полного пересмотра КЭР (такая логическая конструкция выражается так: $X \leq 70 \geq Y$, что неверно)!

программы повышения экологической эффективности для объектов, на которых она реализуется, соответственно.

В соответствии с п. 26 Положения, заявка на внесение изменений в КЭР, оформленная в произвольной форме с указанием его даты выдачи и номера, подается заявителем с использованием ГИСП в территориальный орган Росприроднадзора с учетом требований законодательства РФ о гостайне в электронной форме. Далее, территориальный орган Росприроднадзора в течение 15 рабочих дней со дня регистрации заявки на внесение изменений в КЭР посредством ГИСП, направляет заявителю КЭР с внесенными в него изменениями или информирует с его об отказе во внесении изменений, с указанием причин отказа.

Выдача КЭР, продление срока его действия, переоформление, пересмотр и внесение в КЭР изменений осуществляются после уплаты государственной пошлины в порядке и размерах, которые установлены российским налоговым законодательством. При этом информация об уплате государственной пошлины получается территориальным органом Росприроднадзора посредством доступа к Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, предусмотренной ст. 21.3 ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, может быть представлен заявителем в территориальный орган Росприроднадзора по собственной инициативе.

В соответствии с п. 29 Положения, территориальный орган Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о выдаче КЭР, продлении срока его действия, переоформлении, пересмотре и внесении в него изменений или об отказе в перечисленных действиях, размещает на своем официальном сайте и в ГИСП информацию о принятом решении.

При выявлении технических ошибок, допущенных при оформлении КЭР, продлении срока его действия, переоформлении, пересмотре и внесении изменений в КЭР территориальный орган Росприроднадзора в течение 15 календарных дней направляет с использованием ГИСП заявителю уведомление об исправлении технических ошибок.

Также с использованием ГИСП, в соответствии с новой редакцией п. 30 Правил, в случае выявления технических ошибок, допущенных при оформлении КЭР, продлении срока его действия, переоформлении, пересмотре КЭР и внесении в него изменений, территориальный орган Росприроднадзора в течение 15 календарных дней направляет заявителю уведомление об исправлении технических ошибок.

Редакторские правки, соответствующие нововведениям, в части использования ГИСП для обмена информацией как органов власти между собой, так и между органами власти и заявителями, коснулись и п. 31 Правил, которым установлено, что КЭР подлежит отзыву в случаях, указанных в ФЗ об ООС.

В случае нарушения в течение 6 месяцев и более установленных КЭР обязательных требований при осуществлении деятельности без его пересмотра в случаях, предусмотренных ФЗ об ООС, территориальный орган Росприроднадзора обращается в суд с требованием об отзыве КЭР.

После вступления в силу решения суда об отзыве КЭР, а также после снятия объекта с государственного учета объектов территориальный орган Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней размещает информацию об отзыве КЭР на своем официальном сайте в Интернете и в ГИСП.

Пункт 32 введен в Правила постановлением № 1818 и устанавливает, что в случае, если заявителю, осуществляющему свою деятельность на объекте, относящемся к квотируемым, в соответствии со статьями 1 - 6 ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ

и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха", КЭР выдано до утверждения квот выбросов, то территориальный орган Росприроднадзора в течение 10 рабочих дней после утверждения квот выбросов включает в ранее выданные КЭР названные квоты, достижение которых осуществляется на основании утвержденного плана мероприятий по достижению квот выбросов, согласованного межведомственным советом по проведению эксперимента.

Территориальный орган Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней после включения квот выбросов в КЭР направляет заявителю КЭР с внесенными в него изменениями. Форма квот выбросов утверждается Минприроды РФ.

Постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 утверждено Положение "О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух". Срок действия документа с 01.01.2021 до 01.01.2027.

Настоящим Положением определен порядок разработки предельно допустимых и временно разрешенных выбросов (за исключением радиоактивных веществ) для стационарных источников, предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух, а также порядок получения, продления и переоформления разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - разрешение на выбросы) для объектов хозяйственной и/или иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на ОС, относящихся I категории.

Понятия, используемые в рассматриваемом Положении определены

федеральным законодательством. Так, понятие «предельно допустимые выбросы» определено в ФЗ об охране атмосферного воздуха; понятие «норматив допустимых выбросов» - в ФЗ об ООС.

В соответствии с ФЗ об охране атмосферного воздуха, п. 3 закрепляется, в целях государственного регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для стационарных источников устанавливаются следующие нормативы выбросов:

- а) предельно допустимые выбросы (нормативы допустимых выбросов);
- б) технологические нормативы выбросов;
- в) предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
- г) технические нормативы выбросов.

Пунктом 4 установлено, что технологические нормативы выбросов разрабатываются и устанавливаются в соответствии со ст. 23 ФЗ об ООС и другими нормативными правовыми актами, принятыми в рамках реализации положений названной статьи. В соответствии с п. 5 Положения, предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух устанавливаются для каждого источника шумового, вибрационного, электромагнитного и других физических воздействий на атмосферный воздух так, что вредное физическое воздействие от этого и от всех других источников не приведет к превышению предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух. При этом предельно допустимые уровни физических воздействий на атмосферный воздух разрабатываются и утверждаются в соответствии с порядком, утверждаемым Минприроды РФ.

Пунктом 6 установлено, что при определении нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух применяются методы расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ, правила проведения сводных расчетов загрязнения

атмосферного воздуха, а также методика расчета и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утверждаемые Минприроды РФ.

Пункт 7 Положения устанавливает, что нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ определяются в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ. Пунктом 8, - что нормативы допустимых выбросов разрабатываются с учетом всех эксплуатируемых и проектируемых/планируемых к вводу в эксплуатацию на объекте источников выбросов загрязняющих веществ и фоновому загрязнению атмосферного воздуха. При этом, определение фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха осуществляется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Минприроды РФ. Особенности учета фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха при определении нормативов допустимых выбросов устанавливаются методикой, указанной в п. 6 настоящего Положения.

В соответствии с п. 9 Положения, нормативы допустимых выбросов рассчитываются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на объектах I, II и III категорий, а для объектов IV категории не рассчитываются. Кроме того, установлено, что для планируемых в целях строительства объектов, нормативы допустимых выбросов рассчитываются на основании материалов оценки воздействия на ОС при разработке соответствующих разделов проектной документации, подготавливаемой в соответствии с ч. 13 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ.

Рассматриваемый пункт Положения также закрепляет, что для объектов I и III категорий нормативы допустимых выбросов рассчитываются только для высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) при их наличии в

выбросах. Классы опасности загрязняющих веществ определяются в соответствии с гигиеническими нормативами. Для объектов II категории нормативы допустимых выбросов рассчитываются для загрязняющих веществ, содержащихся в перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области ООС.

В Положении также закреплено, что для объектов III категории, указанные в заявке о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на ОС, выбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ), а также веществ, обладающих канцерогенными и мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов.

Пункт 10 устанавливает, что для объектов I и II категорий, получающих КЭР в соответствии со ст. 31.1 ФЗ об ООС, нормативы допустимых выбросов устанавливаются КЭР. Для объектов II категории, не получающих КЭР, и объектов III категории нормативы допустимых выбросов утверждаются хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность на объекте. Для объектов II категории расчеты нормативов допустимых выбросов являются приложением к декларации о воздействии на ОС.

Кроме того, нормативы допустимых выбросов утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов санитарным правилам. Соответствие нормативов допустимых выбросов санитарным правилам определяется исходя из соблюдения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха.

В соответствии с п. 11 для объектов, за исключением объектов I и II категорий, получающих КЭР, нормативы допустимых выбросов подлежат изменению в следующих случаях:

- а) изменения на объекте технологических процессов и/или режимов

работы технологического оборудования и установок очистки газа, включая ввод в эксплуатацию/вывод из эксплуатации технологического оборудования, осуществляющего выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

б) 2 и более превышения более чем на 25% показателей максимальных разовых выбросов по конкретному веществу на объекте, установленных по результатам производственного экологического контроля или государственного экологического надзора, или изменения более чем на 10% показателей суммарных годовых показателей выбросов от объекта либо возникновения в выбросах от объекта ранее не учтенных выбросов веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области ООС.

Пунктом 12 установлено, что разработка/расчет нормативов допустимых выбросов обеспечивается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на основе проектной документации - в отношении планируемых в целях строительства, строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и/или реконструированных объектов и отчета о результатах инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух - в отношении действующих объектов.

В соответствии с п. 13, для объектов I категории до получения КЭР нормативы допустимых выбросов (за исключением радиоактивных веществ) и при невозможности их соблюдения, временно разрешенные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух могут быть установлены разрешением на выбросы. Для объектов II категории (за исключением объектов, получающих КЭР) и объектов III категории при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов (за исключением радиоактивных веществ) временно разрешенные выбросы загрязняющих

веществ (за исключением радиоактивных веществ) устанавливаются в соответствии с в. 6 ст. 23.1 ФЗ об ООС.

В соответствии с п. 14 Положения, для установления разрешением на выбросы временно разрешенных выбросов юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, разрабатывается и утверждается план снижения выбросов загрязняющих веществ на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов (далее - план), а также подготавливаются предложения по возможным срокам поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов. Названные предложения для объектов I категории не могут превышать 7 лет. При этом предусмотренные планом сроки достижения нормативов на объекте I категории могут быть утверждены позднее установленных российским законодательством сроков получения КЭР для такого объекта.

Названные план и предложения по срокам достижения нормативов направляются юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора, который представляет предложения по срокам достижения нормативов в соответствующий орган государственной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в области ООС, на утверждение с приложением плана. Данный орган в соответствии со ст. 6 и 19 ФЗ об охране атмосферного воздуха, в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня получения предложений по срокам достижения нормативов, направляет в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора утвержденные сроки достижения нормативов (с приложением плана) или мотивированный отказ в их утверждении. При этом, представление указанных документов и информации может осуществляться, в том числе, в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В соответствии с п. 15 Положения, основаниями для отказа региональными органами государственной власти в утверждении сроков достижения нормативов является предоставление неполной, недостоверной или искаженной информации, а также несоблюдение сроков достижения нормативов, указанных в ранее утвержденном плане (при его наличии); повторное включение в план мероприятий, не выполненных в ходе реализации ранее утвержденного плана (при его наличии); включение в план мероприятий, не обеспечивающих достижения нормативов допустимых выбросов.

Пунктом 16 установлено, что для получения разрешения на выбросы юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на объектах I категории, представляют в соответствующий уполномоченный орган заявление, содержащее необходимые сведения, в числе которых, к примеру, информация о фоновом загрязнении атмосферного воздуха, на основании которой производился расчет концентраций загрязняющих веществ; наличие положительного санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии нормативов допустимых выбросов санитарным правилам и др. В том случае если объект расположен в пределах территорий двух и более российских субъектов, полномочия в границах которых осуществляются двумя и более территориальными органами Росприроднадзора, то хозяйствующий субъект направляет указанные документы и заявление в один из этих территориальных органов по своему усмотрению.

Пункт 17 содержит перечень документов, которые прилагаются к заявлению.

В п. 18 Положения закреплено, что если разрешением на выбросы установлены временно разрешенные выбросы, то хозяйствующие субъекты, помимо стандартных сведений, установленных п. 17 данного Положения,

также представляют проект плана.

П. 19 Положения закрепляет, что для установления разрешением на выбросы нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов хозяйствующие субъекты могут направлять соответствующие документы и заявление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с п. 20, территориальные органы Росприроднадзора рассматривают представленные хозяйствующими субъектами заявление, материалы и проект плана для установления нормативов допустимых выбросов и временно разрешенных выбросов и принимают решение об установлении нормативов допустимых выбросов и временно разрешенных выбросов либо мотивированное решение об отказе в их установлении. При этом срок рассмотрения территориальным органом Росприроднадзора заявки не может превышать 30 рабочих дней.

Срок рассмотрения территориальным органом Росприроднадзора заявки и материалов на получение разрешения на выбросы не может превышать 75 рабочих дней со дня получения таких заявки и материалов. При этом, в случае выявления некомплектности или неполноты представленных документов, а также при наличии технических ошибок, рассмотрение заявки и материалов на получение разрешения на выбросы может быть приостановлено на 30 рабочих дней, о чем уведомляется хозяйствующий субъект, с указанием документов, которые необходимо представить и/или ошибок, которые необходимо устранить. В приведенном случае общий срок рассмотрения заявления и материалов продлевается на срок приостановления – 30 дней. При невыполнении названных требований в установленный срок – непредоставление недостающих документов является основанием для отказа в выдаче разрешения на выбросы.

В п. 21 перечислены основания для отказа в установлении нормативов допустимых выбросов. В п. 22 перечислены основания для отказа в установлении временно разрешенных выбросов.

П. 23 установлено, что решение на выбросы подготавливается в случае принятия решения территориальным органом Росприроднадзора об установлении для объекта I категории нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов. Форма разрешения на выбросы, сроки и последовательность административных процедур выдачи разрешения на выбросы определяются Росприроднадзором.

В соответствии с п. 24, в том случае если разрешением на выбросы для объекта I категории не устанавливаются временно разрешенные выбросы, то разрешение на выбросы выдается со сроком действия до получения КЭР для названного объекта в установленный российским законодательством срок.

В соответствии с п. 25, в том случае если разрешением на выбросы для объекта I категории устанавливаются временно разрешенные выбросы, то разрешение на выбросы выдается на один год и ежегодно продлевается территориальным органом Росприроднадзора, выдавшим названное разрешение на один год в течение выполнения мероприятий плана, вплоть до получения КЭР для такого объекта в установленный ФЗ об ООС срок.

При этом, для продления разрешения на выбросы, которым устанавливаются временно разрешенные выбросы, хозяйствующий субъект направляет в территориальный орган Росприроднадзора, выдавший такое разрешение, заявку и отчет о выполнении предусмотренных планом мероприятий за прошедший год и достижении установленных планом показателей уменьшения выбросов загрязняющих веществ. Заявка и материалы на продление разрешения направляются хозяйствующим субъектом в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора не позднее чем за 30 рабочих дней до окончания срока действия разрешения на

выбросы.

В отчет о выполнении предусмотренных планом мероприятий за прошедший год и достижении установленных планом показателей уменьшения выбросов загрязняющих веществ включаются сведения о выполненных мероприятиях по их уменьшению и данные производственного экологического контроля в области охраны атмосферного воздуха.

Заявка и материалы на продление разрешения могут быть направлены в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Территориальный орган Росприроднадзора рассматривает заявку и материалы на продление разрешения не более 15 рабочих дней, принимает решение о продлении разрешения на выбросы, либо мотивированное решение об отказе в продлении разрешения и направляет письменное уведомление о принятом решении хозяйствующему субъекту.

В п. 26 перечислены основания для отказа в продлении разрешения на выбросы, которым установлены временно разрешенные выбросы.

Пунктом 27 установлено, что территориальные органы Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней после выдачи разрешения на выбросы направляют копию этого разрешения в соответствующий региональный орган государственной власти, а также информируют территориальный орган Роспотребнадзора о выдаче разрешения на выбросы.

В п. 28 установлена возможность и процедура переоформления разрешения на выбросы при условии неизменности производственного процесса, расхода сырья и материалов, номенклатуры и объемов выпускаемой продукции (услуг), характеристик источников выбросов в атмосферный воздух. При этом, условия неизменности производственного процесса, расхода сырья и материалов, номенклатуры и объемов выпускаемой

продукции (услуг), характеристик источников выбросов в атмосферный воздух не относятся к изменениям, возникшим в результате реализации плана.

Пункт 29 Положения закрепляет, что условия переоформляемого разрешения на выбросы пересмотру не подлежат, срок действия переоформленного разрешения на выбросы не должен превышать срока действия ранее выданного разрешения на выбросы.

Пункт 30 устанавливает, что для переоформления разрешения на выбросы хозяйствующий субъект направляет в территориальный орган Росприроднадзора, выдавший это разрешение, заявку на его переоформление и копии документов, подтверждающих изменения, указанные в п. 28 Положения. Форма заявки на переоформление разрешения на выбросы, сроки и последовательность административных процедур ее рассмотрения определяются Росприроднадзором.

В соответствии с п. 31 в переоформлении разрешения на выбросы может быть отказано в случае представления неполной, недостоверной или искаженной информации.

Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1657 «О единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов»

Постановление принято в соответствии с п. 3 ст. 10 ФЗ об отходах. Срок действия документа с 01.01.2021 до 01.01.2027. Постановлением установлено, что объекты обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО, проектирование, и/или строительство и/или реконструкция которых завершены до вступления в силу настоящего постановления, подлежат приведению в соответствие с утвержденными им Едиными [требованиями](#) в срок до 01.01.2026.

В рамках настоящего обзора интерес представляет п. 37 Единых требований, которым закреплено, что технологические показатели объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО, отнесенных в соответствии с требованиями ст. 4.2 ФЗ об ООС к объектам I категории, а также к объектам II категории, на которые юридические лица и индивидуальные предприниматели получают КЭР в соответствии со ст. 31.1 названного ФЗ, должны соответствовать технологическим показателям НДТ, предусмотренных ст. 28.1 ФЗ об ООС, сведения о которых представлены в ИТС по НДТ.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 утверждены критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на ОС, к объектам I, II, III, IV категорий. Документ вступил в силу с 01.01.2021.

В Разделе I установлены критерии отнесения объектов, оказывающих значительное НВОС и относящихся к областям применения НДТ, к объектам I категории.

Так п. 1 данного раздела содержит перечень областей хозяйственной и/или иной деятельности, осуществление которых на объекте, оказывающем негативное воздействие на ОС, относит его к I категории. В числе прочих к ним относится: производство кокса, добыча сырой нефти и/или природного газа, включая переработку природного газа; производство нефтепродуктов; добыча и/или обогащению железных руд; производство указанной неметаллической минеральной продукции и др., всего 24 пункта.

В Разделе II установлены критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное НВОС, к объектам II категории.

Так, в случае осуществления на объекте, оказывающем негативное воздействие на ОС, хозяйственной и/или иной деятельности, в числе которых

обеспечение электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования с установленной генерирующей мощностью менее 250 МВт и более 3,5 МВт, работающего на твердом или жидком топливе в качестве основного, или с установленной генерирующей мощностью менее 500 МВт и более 7 МВт, работающего на газообразном топливе в качестве основного; тепловой энергией с использованием установок по сжиганию топлива с проектной тепловой мощностью менее 20 Гкал/час и более 3 Гкал/час и др. или добыча руд и песков драгоценных металлов, оловянных руд, титановых руд и др., или металлургическое производство с использованием перечисленного оборудования, или производство указанной в данном подпункте неметаллической минеральной продукции, или производство оксида магния (с проектной производительностью менее 50 тонн в сутки) и др., всего 30 пунктов, включая случаи если объект является объектом инфраструктуры порта, расположенного на внутренних водных путях РФ (допускающим проход судов водоизмещением 1350 тонн и более), не соответствующим критериям, установленным в разделе IV настоящего документа; объектом инфраструктуры морского порта, с определенными критериями и др. всего 4 пункта.

В Разделе III установлены критерии отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на ОС, к объектам III категории.

Так, в соответствии с п. 4 данного раздела, к названным объектам отнесены объекты эксплуатации исследовательских ядерных установок нулевой мощности, радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий, а также, в соответствии с п. 5 случае, если объект является объектом размещения отходов производства и потребления после полного выполнения работ по ликвидации и/или рекультивации, исключаящих негативное воздействие на ОС, до снятия с государственного учета объектов, оказывающих НВОС;

объектом обработки отходов производства и потребления IV и V классов опасности или на объекте осуществляется деятельность, перечисленная в п. 6 данного раздела, например, по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев, всего 5 п.

В Разделе IV установлены критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на ОС, к объектам IV категории.

Так, в соответствии с п. 7 Критериев, к названным объектам отнесены объекты при наличии одновременно 2-х указанных критериев, или, в соответствии с п. 8 данного раздела, осуществление на объекте деятельности по производству, в том числе для собственных нужд, электрической энергии (с использованием оборудования с проектной электрической мощностью менее 1 МВт) и/или тепловой энергии (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/час при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным пп. 2 п. 7 настоящего документа, или на объекте используется оборудование исключительно для исследований, разработок и испытаний новой продукции и процессов (предприятия опытного производства, научно-исследовательские институты, опытно-конструкторские бюро) при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным п. 7 настоящего документа, или, в соответствии с п. 10 рассматриваемого раздела, на объекте осуществляется хозяйственная и/или иной деятельность исключительно по добыче подземных вод при условии отсутствия выбросов и сбросов загрязняющих веществ в ОС или для целей питьевого, хозяйственно-бытового и/или технического водоснабжения (с объемом добычи менее 500 куб. метров в сутки), а также, в соответствии с п. 11 данного раздела, на объекте осуществляется деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью менее 6 месяцев.